



ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO  
PROCURADORIA-GERAL FEDERAL  
DEPARTAMENTO DE CONTENCIOSO

Recebido em 1º/07/2015

Gustavo Augusto Freitas de Lima  
Diretor do Departamento de Contencioso/PGF/AGU  
Mat. SIAPE nº 1553016

Memorando nº 01/2015-NAEst/DepCont/PGF

Brasília/DF, 1º de julho de 2015.

Ao Excelentíssimo Procurador Federal  
Dr. Gustavo Augusto Freitas de Lima  
Diretor do Departamento de Contencioso da Procuradoria-Geral Federal

**Assunto: Desencargo do Núcleo de Assuntos Estratégicos – NAEst**

Prezado Diretor,

Nós, atuais encarregados do Núcleo de Assuntos Estratégicos – NAEst do Departamento de Contencioso da Procuradoria-Geral Federal – DepCont/PGF, temos orgulho de sermos membros da Advocacia-Geral da União – AGU, instituição republicana que, constitucionalmente situada fora dos três Poderes e caracterizada como Função Essencial à Justiça, de atuação independente, autônoma e baseada numa advocacia de Estado, representa judicial e extrajudicialmente os Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário da União, bem como presta consultoria jurídica ao Poder Executivo Federal, cuja atuação, além de defender os gestores públicos e viabilizar juridicamente as políticas públicas da Administração Pública Federal, garantiu aos cofres públicos federais, nos últimos cinco anos, a **arrecadação e a economia de R\$ 3,07 trilhões**, dos quais **625,84 bilhões** foram somente em 2014.

Orgulhamo-nos, também, de fazer parte da Procuradoria-Geral Federal – PGF, que desempenha as atribuições afetas à AGU no âmbito de 159 autarquias e fundações públicas federais, e, especificamente, nos orgulhamos de integrar o NAEst, órgão do DepCont/PGF incumbido de acompanhar o andamento dos programas e ações judiciais consideradas estratégicas para a PGF, coordenando e orientando as atividades de contencioso judicial desenvolvidas por seus órgãos de execução nessas ações, prestando, inclusive, auxílio imediato ao Diretor do DepCont/PGF e mediato ao Procurador-Geral Federal na apuração e análise de riscos relacionados à atuação contenciosa e à definição de estratégias.

A atuação do NAEst abrange o monitoramento de **quase 1.500 ações judiciais estratégicas** relacionadas aos mais importantes empreendimentos e projetos para o Brasil, sobretudo os relativos ao **Programa de Aceleração do Crescimento – PAC**, à **Copa do Mundo**

**FIFA 2014** e às **Olimpíadas Rio 2016**. Além das atividades de coordenação e orientação das Procuradorias que oficiam nesses feitos, ao NAEst compete a convocação para reuniões e treinamentos, juntamente com as demais unidades envolvidas, objetivando a fixação de estratégias conjuntas entre as unidades da PGF, da Procuradoria-Geral da União – PGU e das Consultorias Jurídicas. Essa atuação diferenciada abarca, ainda, a organização de **plantões**, com o fim de monitorar preventivamente o ajuizamento de ações e garantir a segurança jurídica dos chamados “grandes eventos” do País.

Somente no **biênio 2014/2015** foram realizados **20 plantões** (que contaram com a participação de 859 Procuradores Federais de diferentes unidades), os quais evitaram embaraços judiciais e, por conseguinte, permitiram a execução de investimentos públicos na ordem de, pelo menos, **R\$ 171,79723 bilhões**, relacionados aos seguintes projetos e empreendimentos:

1. DIVULGAÇÃO DO RESULTADO DO ENEM 2013;
2. LEILÃO DE LINHAS DE TRANSMISSÃO DA UHE BELO MONTE;
3. LEILÃO DA UHE TRÊS IRMÃOS;
4. LEILÃO ANEEL DE TRANSMISSÃO Nº 001/2014;
5. LEILÃO DE CONCESSÃO DA BR 153-TO/GO;
6. LEILÃO DE ENERGIA A-3 – EDITAL ANEEL Nº 03/2014;
7. REALIZAÇÃO DE NOVA PROVA (EM LIBRAS) DO ENEM 2013;
8. LEILÃO DA RADIOFREQUÊNCIA 700 MHZ – TELEFONIA CELULAR 4G;
9. LEILÃO DE CONCESSÃO DO TREM DO CORCOVADO;
10. LEILÃO DE CONCESSÃO DE TRANSPORTE RODOVIÁRIO SEMIURBANO NO DF E ENTORNO;
11. AUDIÊNCIAS PÚBLICAS RELATIVAS ÀS AHES TELÊMACO BORBA, APERTADOS E ERCILÂNDIA;
12. REALIZAÇÃO DO ENEM 2014;
13. LEILÃO DE ENERGIA A-5 – PEQUENAS CENTRAIS HIDRELÉTRICAS, EÓLICAS E TERMELÉTRICAS (CARVÃO, BIOMASSA OU GÁS NATURAL EM CICLO COMBINADO);
14. AUDIÊNCIAS PÚBLICAS RELACIONADAS AO TERMINAL DE TRIGO – PORTO DO RIO DE JANEIRO;
15. DESDOBRAMENTOS DO LEILÃO DA RADIOFREQUÊNCIA 700 MHZ – TELEFONIA CELULAR 4G;
16. JULGAMENTOS ADMINISTRATIVOS NO CADE REFERENTES ÀS PENALIDADES APLICADAS À RAÍZEN COMBUSTÍVEIS (ENVOLVIDA NA FIXAÇÃO DE PREÇO DE REVENDA DE COMBUSTÍVEIS) E ÀS EMPRESAS AÉREAS ENVOLVIDAS EM CARTEL DE TRANSPORTE DE CARGA;
17. REALIZAÇÃO DA COPA DO MUNDO FIFA 2014;
18. REALIZAÇÃO DO CONCURSO PÚBLICO DO INSS;
19. DIVULGAÇÃO DO RESULTADO DO ENEM 2014;
20. LEILÃO DA PONTE RIO-NITERÓI.

Cientes da importância de cada um desses projetos para o presente e o futuro do Brasil, sentimos orgulho pela contribuição que pudemos verter com o nosso trabalho para a





**obtenção de decisões judiciais favoráveis** e, conseqüentemente, para a **viabilidade jurídica** e o **sucesso** desses empreendimentos, dentre os quais se destacam os seguintes:

**ESTRATÉGICOS:**

**DIVERSOS:**

ANAC - AEROPORTO SANTOS DUMONT  
ANAC - SLOTS  
BASE DE ALCÂNTARA  
BRs 405, 426 E 434  
CAMPOS MARGINAIS DE GÁS NOS LENÇÓIS MARANHENSES  
PROGRAMA CIÊNCIA SEM FRONTEIRAS  
ENERGIA NUCLEAR  
DNPM - ANÁLISE DE CONCESSÃO DE LAVRAS - ALTERAÇÕES NORMATIVAS  
FIES  
FUSÃO BRASIL TELECOM E OI - BRT OI  
USINA HIDRELÉTRICA – UHE SALTO CHOPIM E UHE TELÊMACO BORBA  
IBAMA - AÇÕES DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA  
IBAMA - INSTRUÇÃO NORMATIVA Nº 07/2009  
LEILÃO DE LIBRA - ANP  
MP 577  
MP 579  
PEDÁGIO DE MOTOCICLETAS E SIMILARES  
PEDÁGIOS DE CAMINHÕES E EIXOS  
PNEUS  
PONTE DO RIO MADEIRA  
PONTE DO RIO NEGRO  
PORTO AÇU  
PORTO DE SÃO SEBASTIÃO  
PREVIC/AEROS - SUCESSÃO - POLO PASSIVO  
PROPASS  
TERRA INDÍGENA RAPOSA SERRA DO SOL  
REDUÇÃO DA VAZÃO DEFLUENTE DAS BARRAGENS DE SOBRADINHO E XINGÓ (RIO SÃO FRANCISCO)  
RESOLUÇÃO RDC Nº 56/09 DA ANVISA - PROIBIÇÃO DO BRONZEAMENTO ARTIFICIAL  
TOMBAMENTO DO ENCONTRO DAS ÁGUAS - PORTO DAS LAGES (privado)  
UHE BALBINA  
UHE TUCURUÍ  
UNILA - obras no *campus* universitário  
VOLTA GRANDE DE MINERAÇÃO (área de influência UHE Belo Monte)

**ENEM:**

ENEM 2011  
ENEM 2012  
ENEM 2013  
ENEM 2014  
ENEM 2015

**COPA DO MUNDO FIFA 2014:**

COMPLEXO ESPORTIVO DA FONTE NOVA/BA  
CONCESSÃO DOS AEROPORTOS DE BRASÍLIA, GUARULHOS E CAMPINAS  
ESTÁDIO DO CORINTHIANS  
ESTÁDIOS BEIRA RIO E OLÍMPICO



LICITAÇÃO DE SOFTWARES - ANATEL  
ESTÁDIO MARACANÃ  
VEÍCULO LEVE SOBRE TRILHOS - VLT - Brasília  
PORTO MARAVILHA - PIER EM Y

**GREVES:**

GREVE DOS AEROVIÁRIOS E AERONAUTAS 2014  
GREVE DOS AEROVIÁRIOS E AERONAUTAS 2015

**OLIMPIADAS RIO 2016:**

CAMPO DE GOLFE  
CENTRO DE ESPORTES AQUÁTICOS  
CENTRO DE TÊNIS  
ESTÁDIO MARACANÃ  
VELÓDROMO  
PARQUE OLÍMPICO - propriedade do terreno

**LEILÕES:**

PONTE RIO-NITERÓI  
LINHAS DE TRANSMISSÃO DE BELO MONTE  
UHE TRÊS IRMÃOS  
RADIOFREQUÊNCIA 700 MHZ – TELEFONIA CELULAR 4G

**PAC:**

**ENERGIA ELÉTRICA:**

ANGRA III  
LEILÃO DE LINHAS DE TRANSMISSÃO ANEEL OUTUBRO 2008 - TORRES ESTAIADAS  
LEILÃO DE TRANSMISSÃO ANEEL Nº 07/2012  
LEILÃO ENERGIA A-3 Nº 03/2014  
LINHA DE TRANSMISSÃO BOA VISTA - MANAUS  
LINHA DE TRANSMISSÃO CASCAVEL/OESTE - FOZ DO IGUAÇU  
LINHA DE TRANSMISSÃO JAURU - VILHENA  
LINHAS DE TRANSMISSÃO ARARAQUARA-TAUBATÉ  
LINHAS DE TRANSMISSÃO PORTO VELHO-ARARAQUARA (ligação de Santo Antônio e Jirau ao SIN)  
LINHAS DE TRANSMISSÃO TUCURUI-XINGU-JURUPARI  
PEQUENA CENTRAL HIDRELÉTRICA – PCH BOCAIÚVA/MT  
PCH PARANATINGA II  
PCH SALTO BELO - Rio Sacre/MT  
PCH SALTO GRANDE  
PCHs RIOS JAMARI E CANAÃ  
PROGRAMA "LUZ PARA TODOS"  
SUBESTAÇÃO DE ENERGIA JOINVILLE NORTE  
UHE AIMORÉS  
UHE BAIXO IGUAÇU - Rio Iguaçu - Francisco Beltrão/PR  
UHE BARRA GRANDE - Rio Pelotas, entre SC e RS, em operação desde 2006  
UHE BELO MONTE  
UHE CAMBUCI - Barra do Pomba  
UHE COUTO MAGALHÃES - Rio Araguaia - entre GO e MT  
UHE DARDANELOS  
UHE ESTREITO  
UHE FERREIRA GOMES - Rio Araguari/AP  
UHE FOZ DO CHAPECÓ - Rio Uruguai/RS e SC  
UHE ILHA SOLTEIRA  
UHE ITAPIRANGA

UHE JIRAU E UHE SANTO ANTÔNIO: COMPLEXO DO RIO MADEIRA/RO

UHE JURUENA

UHE MAUÁ - Rio Tibagi/PR

UHE MAUÁ - Rio Tibagi/PR - Mineradora Tibagiana

UHE MONJOLINHO

UHE PAIQUERÊ

UHE SÃO SALVADOR

UHE SERRA DO FACÃO - Rio São Marcos/GO - em operação desde nov/2010

UHE SIMPLÍCIO - Rio Paraíba do Sul - entre RJ e MG

UHE SINOP

UHE SINOP, COLIDER E MAGESSI (Complexo Teles Pires)

UHE TABAJARA

UHE TELÊMACO BORBA - Rio Tibagi/PR

UHE TELES PIRES - Rio Teles Pires - entre PA e MT

UHE ZÉ FERNANDO/SÃO LOURENÇO

UHEs DO RIO PARNAÍBA

UHEs e PCHs BACIA ALTO PARAGUAI

USINAS EÓLICAS

UTE PECÉM - Complexo portuário do Pecém - índios Anacés

UTE PORTO DO ITAQUI

UTE XAVANTES - GO

#### **PETRÓLEO E GÁS:**

GASODUTO URUCU - COARI - MANAUS

LEILÃO PETRÓLEO E GÁS - ANP

#### **RECURSOS HÍDRICOS:**

AÇUDE FIGUEIREDO

ANA - PLANO DE RECURSOS HÍDRICOS NA AMAZÔNIA

BARRAGEM DE CASTELO

INTEGRAÇÃO DO RIO SÃO FRANCISCO

PERÍMETRO DE IRRIGAÇÃO SANTA CRUZ DO APODI/RN

PERÍMETRO DE IRRIGAÇÃO TABULEIRO DAS RUSSAS - 2ª etapa

SISTEMA ADUTOR DO PAJEÚ

TRANSPOSIÇÃO DO RIO PARAÍBA DO SUL

#### **SANEAMENTO:**

SANEAMENTO BÁSICO

SANEAMENTO NA REGIÃO SUL - PROÁGUA

SANEAMENTO PARA TODOS

#### **TRANSPORTES:**

AEROPORTO INTERNACIONAL DO RIO DE JANEIRO - GALEÃO

AEROPORTO INTERNACIONAL TANCREDO NEVES - CONFINS

AEROPORTO SÃO GONÇALO DO AMARANTE

ANEL VIÁRIO DE SANTARÉM

ANTT. NOVA SUBIDA DA SERRA - RODOVIA BR 040 - MG AO RJ

ARCO METROPOLITANO DO RIO DE JANEIRO

BR 101

BR 104 - trecho entre Caruaru e Santa Cruz do Capibaribe/PE

BR 116

BRs 116/324

BR 135 - Ponte Correntina/BA



BR 135/MA  
 BR 153  
 BRs 156, 163, 230, 319 E 364  
 BR 163  
 BR 174  
 BR 210  
 BR 230  
 BR 242  
 BR 317 - Rio Branco/AC a Boca do Acre/AM  
 BR 319  
 BR 354  
 BR 365  
 BR 381  
 BR 386  
 BR 392  
 BR 393 - VOLTA REDONDA  
 BR 429  
 BR 440  
 BR 487/PR  
 CONCESSÃO BR 101  
 CONTORNO FERROVIÁRIO DE JOINVILLE E SÃO FRANCISCO DO SUL  
 DNIT - LICITAÇÃO - HABILITAÇÃO  
 DUPLICAÇÃO DA BR 101/ES - 3ª etapa de concessões rodoviárias federais  
 FERROVIA DE INTEGRAÇÃO LESTE-OESTE  
 FERROVIA NORTE-SUL  
 FERROVIA TRANSNORDESTINA  
 HIDROVIA ARAGUAIA-TOCANTINS  
 HIDROVIA PARANÁ-PARAGUAI - com Porto de Morrinhos  
 HIDROVIA PARANÁ-TIETÊ  
 LICENCIAMENTO AMBIENTAL DAS RODOVIAS DA REGIÃO AMAZÔNICA  
 LICITAÇÃO DE LINHAS DE ÔNIBUS INTERESTADUAIS - ANTT  
 LINHA FÉRREA - GOVERNADOR VALADARES/MG  
 NOVO CONTORNO FERROVIÁRIO E PÁTIO DE MANOBRAS DE TUTÓIA EM ARARAQUARA/SP  
 PORTO DE MANAUS (GEPAC E GECOPA)  
 PORTO DE NOVO AIRÃO  
 PORTO DE RIO GRANDE  
 PORTO E REPORTO  
 PORTO SUL  
 PREGÃO ELETRÔNICO 177/2012 - Supervisão dos serviços de conservação de rodovias federais em SC  
 RODOANEL DE SÃO PAULO  
 TRANSPORTE FERROVIÁRIO DE CARGA NA MALHA NORDESTE  
 TREM DE ALTA VELOCIDADE - TAV  
 VIA EXPRESSA BR 324 AO PORTO DE SALVADOR  
 AEROPORTO DE VIRACOPOS - Reintegrações de posse

Finalmente, temos orgulho de, com a atuação no NAEst, termos colaborado para, no **último dia 26.06.2015**, liberar judicialmente a continuidade das obras do empreendimento **UHE São Manoel** (projetada para capacidade energética instalada de 700 MW e investimento de R\$ 2,7

bilhões), o **único** empreendimento estratégico em que **havia** decisão judicial desfavorável obstando o regular andamento das obras.

**Porém**, ao mesmo tempo em que nos sentimos honrados em termos tido, atuando como membros da AGU e precisamente à frente do NAEst, um papel importante para que **atualmente não haja nenhuma decisão judicial impeditiva ao regular andamento das mais importantes e estratégicas obras para o País**, tem nos causado profunda tristeza, indignação e inconformismo o **descaso com que a AGU e seus membros vêm sendo tratados**, principalmente pelo Governo Federal (que, registre-se, é o maior beneficiado com o labor incansável dos Advogados Públicos Federais), o que, aliado aos longos últimos anos de omissão da Direção Central da Instituição, tem gerado **notória situação de abandono e sucateamento e prejudicado o desempenho eficiente** dessa importante e imprescindível Instituição para o Estado brasileiro.

De fato, hoje não é difícil perceber que a **AGU está carente de uma estrutura mínima de trabalho para o fiel desempenho da sua missão constitucional**. Falta estrutura física adequada para abrigar as suas unidades. Faltam servidores administrativos para o assessoramento aos seus membros. Falta transporte para o deslocamento funcional de seus membros. Faltam recursos orçamentários para a aquisição de produtos básicos para o seu funcionamento no dia a dia, como papel, caneta, impressora e tinta. Faltam equipamentos de informática condizentes com as necessidades de suas atividades. Falta o preenchimento das centenas de cargos vagos nas suas quatro carreiras (de Procurador Federal, de Procurador da Fazenda Nacional, de Advogado da União e de Procurador do Banco Central). Faltam garantias e prerrogativas básicas para o exercício das funções a cargo dos seus membros. Falta paridade remuneratória de seus membros em relação aos das demais Funções Essenciais à Justiça. Falta até mesmo uma postura ativa da sua autoridade máxima – o Advogado-Geral da União – na busca por melhorias para o órgão que dirige. Enfim, faltam o respeito e a dignidade à AGU e aos seus membros. Falta, em última análise, cumprir a Constituição Federal, para alçar a Advocacia Pública Federal ao patamar que lhe foi reservado pelo Constituinte.

Mesmo diante desse cenário, **os membros da AGU envidam grandes esforços para manter o seu bom funcionamento**, ainda que mínimo, mas vitorioso e rentável, dessa relevante e indispensável Instituição. Lutam diariamente para vencer o excessivo volume de trabalho, incorporando, na maioria das vezes, e com o objetivo de indevidamente suprir as deficiências acima numeradas, o papel secundário de secretário, telefonista, contador, administrador, motorista, zelador, porteiro, etc. E se **prestam a esse papel de arrimo porque são comprometidos com a Instituição e com o Brasil**.





Em razão desse comprometimento com a AGU, que visivelmente **se encontra numa situação de penúria e à beira de um colapso terminal** (na UTI, fazendo-se um paralelo ao campo médico), os seus **membros vêm se mobilizando e batalhando** junto ao Congresso Nacional e ao Poder Executivo Federal por melhorias estruturais e remuneratórias, no **intuito de assegurar paridade de armas à AGU para, na defesa das políticas públicas do Estado brasileiro**, estar em **pé de igualdade** em relação às demais Funções Essenciais à Justiça, sobretudo em relação ao **Ministério Público e à Defensoria Pública, que comumente contestam judicialmente essas políticas públicas**.

Nesse sentido, **nós, atuais integrantes do NAEst, temos participado ativamente desse movimento pela construção da chamada “Nova AGU” (uma AGU efetivamente tratada como “Função Essencial à Justiça”)**. Visitamos constantemente os parlamentares no Congresso Nacional. Participamos de todos os atos públicos convocados pelas associações. Entregamos o cargo de responsável pelo NAEst. Firmamos compromissos de não assunção de outros cargos e de recusa de viagens a serviço, enquanto perdurar a já referida situação de precariedade da AGU, inclusive o valor irrisório das diárias pagas aos seus membros.

Contudo, mesmo com toda essa mobilização e luta diárias, ainda não houve, da parte do **Governo Federal, qualquer sinalização concreta que vise a atender aos justos e legítimos pleitos da categoria, em especial o apoio para a aprovação das PECs 443-A/09 e 82/07**, cujos textos consagram o renascimento da AGU e sua concretização como Função Essencial à Justiça.

Assim, **não podemos fechar os olhos para esse lamentável tratamento**. Não podemos silenciar diante desse absurdo desprezo a que se submete a nossa Instituição, pois, se assim o fizéssemos, estaríamos adotando postura conivente, medrosa, vergonhosa, egoísta e covarde, características estas que alimentaram o destemor e a montaria daqueles que até agora surraram a AGU. E isso não somos!

Desse modo, por preferirmos em dias frios caminhar na chuva a nos esconder em casa, bem como por sabermos que somos, ao mesmo tempo, o médico e o paciente dessa AGU cambaleante e doente, entendemos que é o **momento de encerrar nossa participação junto a um dos mais importantes setores da PGF e da própria AGU – a saber, o NAEst –**, com vistas a contribuir para tornar realidade o sonho de uma “Nova AGU”, que só depende do esforço pessoal de cada um de nós.

Diante da ausência de interessados em nos suceder (demonstrada no último concurso de remoção interna do DepCont), **nossa saída ocasionará a dissolução do NAEst e a suspensão**



desse acompanhamento jurídico especial dos diversos projetos previstos para 2015, em especial na área de **concessões e investimentos estimados em R\$ 198,4 bilhões para relevantes ferrovias, portos, rodovias e aeroportos brasileiros.**

Porém, não podemos olvidar que **a dissolução do NAEst busca evitar um mal maior**, que é a **extinção futura** da Função Essencial à Justiça intitulada pelo Poder Constituinte de 1988 como **Advocacia-Geral da União**, que é o **coração do Estado brasileiro** e, uma vez sucumbente e desfalecida, gerará indubitavelmente um **maior e irreparável prejuízo ao Estado brasileiro** do que a temporária (até a sedimentação da “Nova AGU”) dissolução do NAEst.


Possa ser que não consigamos o que almejamos (o nascimento e a perenização da “Nova AGU”), mas **ainda assim seremos vitoriosos**, na medida em que, ao **fazermos tudo o que está ao nosso alcance**, estaremos em **paz com nossas consciências, com nossas famílias, com nossos amigos, com nosso País e, sobretudo, com Deus**, que até aqui nos ajudou e, certamente, vendo o nosso sacrifício e a nossa abnegação em favor dessa importante causa, continuará a nos guiar e a nos conduzir rumo ao que for melhor para nós e para a AGU.

**Por todo o exposto**, ao tempo em que agradecemos a confiança de Vossa Excelência e também do Excelentíssimo Procurador-Geral Federal, Dr. Renato Rodrigues Vieira, ambos colegas combativos que também lutam pelo fortalecimento da AGU e que, por isso, contam com o nosso respeito, confiança e lealdade, **solicitamos o nosso desligamento**, a partir desta data, **do Núcleo de Assuntos Estratégicos** do Departamento de Contencioso da Procuradoria-Geral Federal e, conseqüentemente, o nosso exercício em outros Núcleos deste Departamento, consoante o resultado divulgado da última remoção interna.

Atenciosamente,



**FRANCISCO WENDSON MIGUEL RIBEIRO**  
**Procurador Federal**  
Núcleo de Assuntos Estratégicos/DEPCONT/PGF



**RAQUEL VELOSO DA SILVA**  
**Procuradora Federal**  
Núcleo de Assuntos Estratégicos/DEPCONT/PGF



**THIRZZIA GUIMARAES DE CARVALHO**  
**Procuradora Federal**  
Núcleo de Assuntos Estratégicos/DEPCONT/PGF