

II CONGRESSO NACIONAL DO CONTENCIOSO  
TRIBUTÁRIO  
O contencioso administrativo e judicial em diálogo com a reforma tributária

# A IA (IAra) nos julgamentos pelo CARF

Susy Gomes Hoffmann

 **FGV DIREITO SP**  
NÚCLEO DE DIREITO  
TRIBUTÁRIO DO  
MESTRADO PROFISSIONAL

II CONGRESSO NACIONAL DO CONTENCIOSO TRIBUTÁRIO

O contencioso administrativo e judicial em diálogo com a reforma tributária

# Inteligência Artificial no Direito Tributário Brasileiro

## II CONGRESSO NACIONAL DO CONTENCIOSO TRIBUTÁRIO

O contencioso administrativo e judicial em diálogo com a reforma tributária

- Inteligência Artificial
- Living Intelligence (LI) – “não é um simples assistente virtual, mas um ecossistema de agentes interconectados, máquinas e entidades biológicas capazes de sentir, aprender, adaptar-se e evoluir” Amy Webb (frase retirada de exposição na SXSW 2025)
- Computação quântica
- Mobilidade Aérea
- Robôs

**A inovação tecnológica não é apenas sobre avanços tecnológicos, MAS COMO QUEREMOS USÁ-LOS PARA TRANSFORMAR O MUNDO!!!**

**O FUTURO PERTENCE AOS APRENDEDORES DE TUDO**

**NO FUTURO O DIFERENCIAL NÃO SERÁ APENAS A EXPERTISE  
PROFUNDA, MAS A CAPACIDADE DE CONECTAR CONHECIMENTOS  
DIVERSOS.**

Mike Bechtel – Frase retirada de exposição feita na SXSW 2025.

## II CONGRESSO NACIONAL DO CONTENCIOSO TRIBUTÁRIO

O contencioso administrativo e judicial em diálogo com a reforma tributária

A TECNOLOGIA PODE SER UMA PONTE OU UM MURO  
PARA A PARTICIPAÇÃO DEMOCRÁTICA.  
O DESAFIO É GARANTIR QUE AS FERRAMENTAS  
DIGITAIS SEJAM PROJETADAS PARA INCLUIR E NÃO PARA  
EXCLUIR.

\* Frase retirada da palestra do Ronaldo Lemos na SXSW 2025

# Avanços Tecnológicos na Receita Federal



## Projeto Íris

A Receita Federal, reconhecida por seu avanço tecnológico, implementa projetos como o Projeto Íris e ferramentas de monitoramento avançado para fiscalização e arrecadação.



## Ferramenta IARA

Mais recentemente, surge a ferramenta IARA, projetada para analisar processos administrativos, resumir pedidos e sugerir decisões com base na jurisprudência do Conselho Administrativo de Recursos Fiscais (CARF).



## Desafios de Transparência

Apesar das vantagens evidentes, ainda há pouca transparência sobre seu funcionamento interno, seus dados de treinamento e os critérios utilizados para suas decisões.

**"RADICAL TRANSPARENCY"**

# Introdução: O que é a IARA?

A IARA é um sistema de inteligência artificial (IA) criado pela Receita Federal para agilizar o julgamento de processos tributários no CARF. A sigla "IARA" se refere à Inteligência Artificial da Receita Federal. O objetivo central da IARA é reduzir o tempo de análise de processos tributários, tornando o sistema mais eficiente e ágil.

A IARA utiliza ferramentas de machine learning, processamento de linguagem natural (PLN) e técnicas de análise de dados para analisar os processos tributários. O sistema é treinado com base em uma vasta base de dados contendo decisões do CARF, do Superior Tribunal de Justiça (STJ) e do Supremo Tribunal Federal (STF), o que garante uma base sólida para sua aplicação.

# Como Funciona a IARA?

## 1 Machine Learning e PLN

A IARA utiliza algoritmos de machine learning e processamento de linguagem natural (PLN) para analisar os processos tributários. Ela é capaz de identificar padrões, interpretar textos jurídicos e gerar insights relevantes para a tomada de decisão.

## 3 Análise e Sugestões

A IARA atua em diferentes etapas do processo, como análise de admissibilidade, resumo de processos e sugestões de decisão. O sistema fornece aos conselheiros informações e insights para auxiliar na tomada de decisão.

## 2 Base de Jurisprudência

O sistema é treinado com base em decisões do CARF, do STJ e do STF.

## 4 Decisão Humana

Em tese a IARA não deverá substituir a decisão dos conselheiros humanos. O sistema atua como uma ferramenta de apoio, fornecendo informações relevantes para que os conselheiros possam tomar decisões mais eficientes.

# Proposta de Reflexão

## 1 Legitimidade Institucional

Reflexão sobre os desafios da implementação da IA no direito tributário, focando na importância da legitimidade institucional.

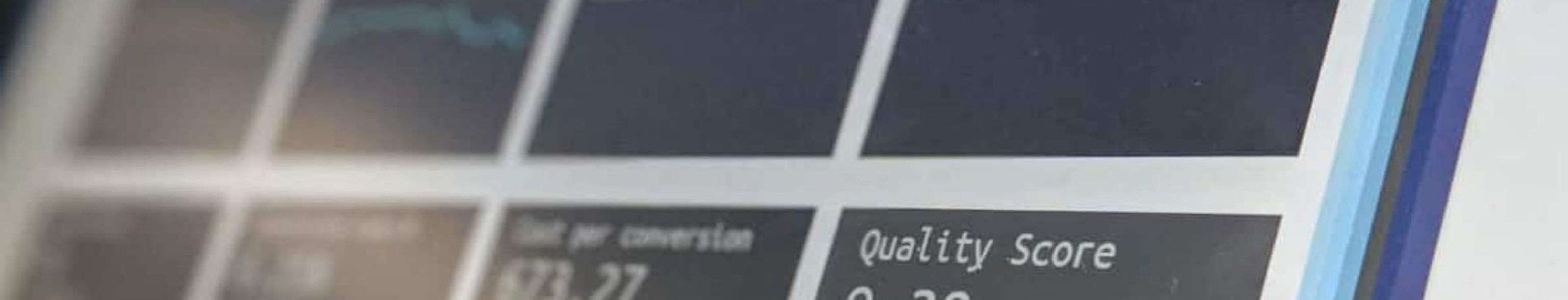
## 2 Transparência Algorítmica

A necessidade de transparência algorítmica é fundamental para garantir a confiança dos contribuintes no sistema.

## 3 Devido Processo Tecnológico

O conceito do devido processo tecnológico deve ser aplicado para proteger os direitos dos cidadãos.





# Vantagens da IA nos Processos Tributários

## Redução do Tempo

Redução do tempo de tramitação dos processos.

## Padronização

Padronização e previsibilidade nas decisões.

## Processamento de Dados

Maior capacidade de processamento de informações e cruzamento de dados.

## Eficiência Administrativa

Diminuição da carga de trabalho dos servidores públicos.

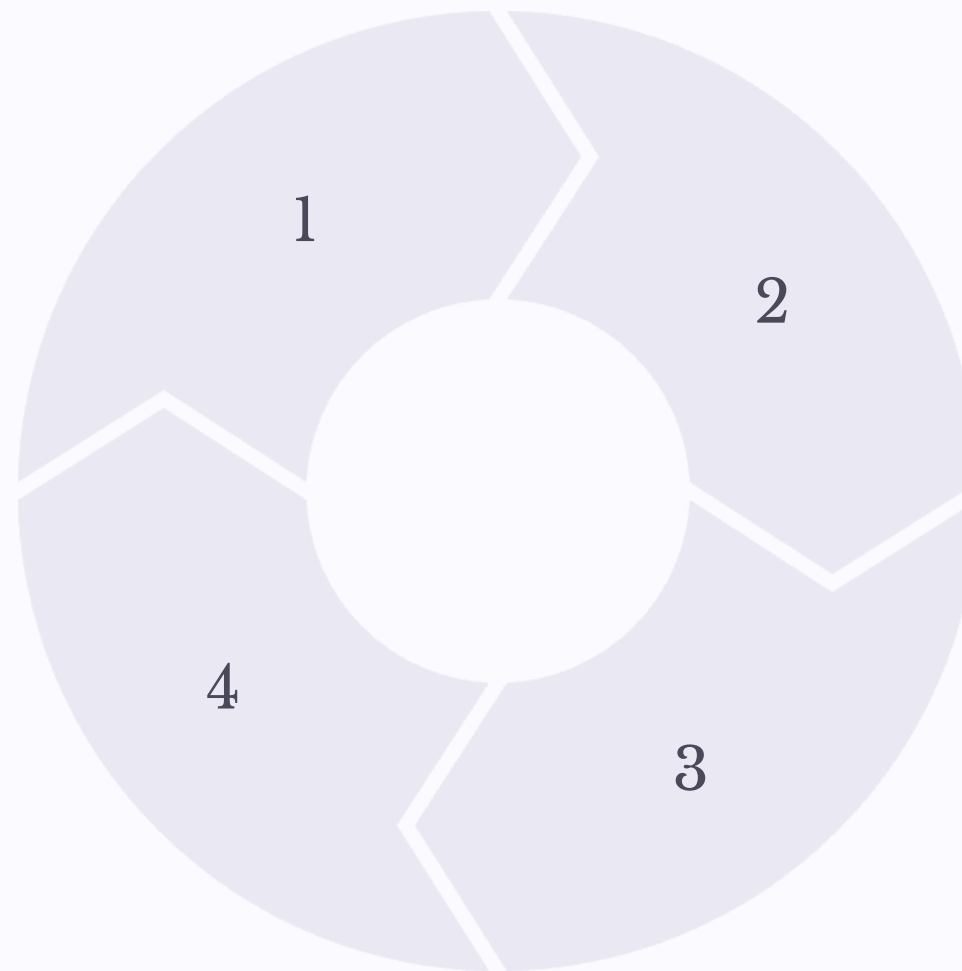
# Riscos da IARA em Decisões Tributárias

## Vieses Algorítmicos

Sem um modelo de governança adequado, há riscos de vieses algorítmicos.

## Impacto em Direitos Fundamentais

A introdução de IA em decisões tributárias requer cautela, pois essas decisões afetam direitos fundamentais dos contribuintes.



## Falta de Transparência

A opacidade dos sistemas pode comprometer a confiança dos contribuintes.

## Redução da Participação Humana

A automação excessiva pode reduzir o papel humano nas decisões importantes.

Como vamos evoluir na jurisprudência se o Sistema se retroalimenta, reproduzindo os vieses?

# O Papel da Legitimidade no Uso da Inteligência Artificial

1

## Legitimidade Institucional

A legitimidade institucional é um dos pilares para a aceitação social do uso da IARA na administração pública.

Necessidade de uma CURADORIA.

2

## Sistema Sinapses no CNJ

No Poder Judiciário, o Conselho Nacional de Justiça (CNJ) estabeleceu o Sistema Sinapses, um repositório centralizado de todas as ferramentas de IA utilizadas pelos tribunais.

3

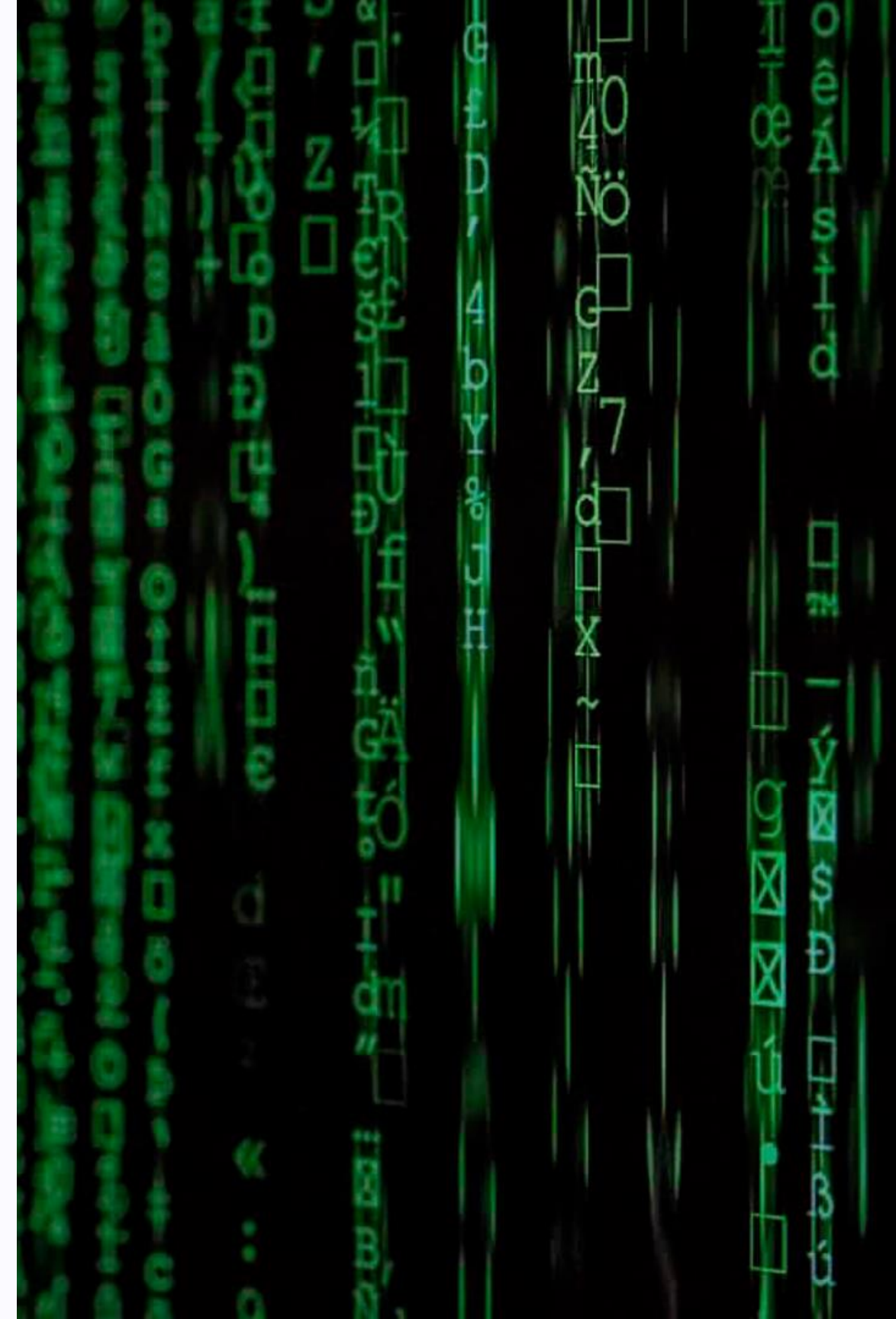
## Descoberta Preocupante

Esse sistema foi criado após a descoberta de que quase 200 sistemas de IA estavam sendo utilizados nos tribunais brasileiros sem governança centralizada.

4

## Resposta do CNJ

A resposta do CNJ foi reforçar a transparência e a participação pública no desenvolvimento dessas tecnologias. Vamos fazer o mesmo no CARF?



# Desafios de Legitimidade no Âmbito Tributário

## Ausência de Controle Centralizado

No âmbito tributário, o cenário apresenta desafios significativos quanto à legitimidade.

Diferentemente do Poder Judiciário, tanto a Receita Federal quanto o CARF carecem de um modelo de controle centralizado para suas ferramentas de IA.

## Limitações Regulatórias

Embora exista a Resolução RFB nº 2/2024 que estabelece diretrizes para o uso da IA, suas disposições permanecem genéricas, sem especificar os mecanismos concretos para garantir transparência e governança adequadas.

## Transparência Limitada

A falta de transparência sobre o funcionamento da IARA compromete sua legitimidade, deixando os contribuintes sem compreensão clara sobre o processo decisório e corre-se o risco dos vieses algorítmicos.

## Impacto na Segurança Jurídica

Como consequência dessa falta de transparência, surge um cenário de insegurança jurídica, levantando questionamentos legítimos sobre a imparcialidade e confiabilidade dos julgamentos administrativos, além da possível ausência de repertório sobre as novas demandas que surgem com a evolução humana.

# O Devido Processo Tecnológico

## Conceito Fundamental

O conceito de devido processo tecnológico, desenvolvido pela professora Danielle Citron, aplica o devido processo legal ao ambiente da tecnologia.

## Acesso às Informações

No contexto do direito tributário, esse conceito significa que os contribuintes devem ter acesso às informações sobre os dados e parâmetros utilizados pelos algoritmos. **CURADORIA E INVESTIMENTO NA GOVERNANÇA.**

## Contestação de Decisões

Possibilidade de questionar decisões automatizadas e contestar suas premissas.

## Supervisão Humana E Julgamento por **HUMANOS**

Mecanismos de supervisão humana para evitar arbitrariedades.

# Potencial e Necessidades da IA no Direito Tributário

## Modernização

A inteligência artificial tem um enorme potencial para modernizar o direito tributário

## Eficiência

Tornando os processos administrativos mais ágeis e eficientes

## Transparência

Sua implementação deve ser acompanhada de mecanismos robustos de transparência

## Governança

Garantindo a legitimidade institucional e o respeito ao devido processo tecnológico

# Conclusões e Recomendações

## Avanços no Poder Judiciário

O Sistema Sinapses já foi estabelecido para controlar as ferramentas de IA nos tribunais.

## Desafios na Administração Tributária

A Receita Federal e o CARF ainda não possuem um modelo claro de transparência e governança para ferramentas como a IARA.

## Problemas de Transparência

Contribuintes não têm acesso aos dados de treinamento, critérios decisórios e mecanismos de supervisão dos sistemas.

## Necessidades Fundamentais

É essencial garantir transparência algorítmica e previsibilidade das decisões para que a IA seja um instrumento de modernização efetivo.

## Ações Necessárias

A administração tributária deve implementar medidas concretas para reforçar a legitimidade e transparência, alinhadas com o devido processo tecnológico e a segurança jurídica. **SÓ ASSIM O AVANÇO TECNOLÓGICO TERÁ CUMPRIDO O SEU PAPEL DEMOCRÁTICO**

## II CONGRESSO NACIONAL DO CONTENCIOSO TRIBUTÁRIO

O contencioso administrativo e judicial em diálogo com a reforma tributária

### **Como a tecnologia pode ser uma aliada na promoção de uma participação cidadã mais ativa e na construção de sociedades democráticas mais resilientes?**

- Fortalecendo a participação do cidadão através da "Radical transparency": encontros entre governo e cidadãos são registrados e publicados, tornando o processo mais acessível e confiável.
- Através do uso de IA para mapear consensos, transformando opiniões individuais em propostas concretas que podem virar leis.
- E principalmente, investindo na educação digital, capacitando cidadãos a influenciar decisões políticas de forma eficaz.

## II CONGRESSO NACIONAL DO CONTENCIOSO TRIBUTÁRIO

O contencioso administrativo e judicial em diálogo com a reforma tributária

Já que a informação pública pertence ao público, já passou da hora de entendermos como a tecnologia cívica pode ser usada para conectar, não dividir.

Keep Globo weird

 globo

 100  
ANOS DE GLOBO

Frases de Ronaldo Lemos captadas pelo “segue o fio” sobre a SXSW 2025

 **FGV DIREITO SP**

NÚCLEO DE DIREITO  
TRIBUTÁRIO DO  
MESTRADO PROFISSIONAL

Vamos nos unir por meio das ferramentas tecnológicas para nos fortalecermos como cidadãos e sempre com a participação de toda a sociedade?

Obrigada!